

Самая северная железная дорога
России подешевела почти
на 40 млрд руб.



Фото: Красильникова Наталия/PhotoXpress

Почему Калмыкию возглавил

многократный чемпион мира по кикбоксингу Бату Хасиков → 2

Как семья

Нурсултана Назарбаева укрепляет влияние после его отставки → 4



Фото: Алексей Филиппов/РИА Новости

\$714,7 млн
составил объем российского
венчурного рынка
в 2018 году

Что позволило российскому венчурному рынку

в 2018 году вырасти в полтора раза → 7

Политика

Экс-сенатор, многократный чемпион мира по кикбоксингу БАТУ ХАСИКОВ возглавил КАЛМЫКИЮ. Ставку Кремля на Хана Батыя эксперты связывают с низким рейтингом его предшественника АЛЕКСЕЯ ОРЛОВА, который мог проиграть следующие выборы.

ПОЧЕМУ КРЕМЛЬ РЕШИЛ СДЕЛАТЬ ЧЕМПИОНА ПО КИКБОКСИНГУ ГЛАВОЙ РЕГИОНА

Калмыкия подставилась под кадровый удар

ВЛАДИМИР ДЕРГАЧЕВ,
ГЕОРГИЙ ТАДТАЕВ,
ИННА СИДОРКОВА,
МАРГАРИТА ГРОШЕВА

Глава Калмыкии 57-летний Алексей Орлов ушел в отставку. До выборов, которые пройдут в сентябре, врио главы региона президентским указом назначен 38-летний кикбоксер Бату Хасиков (известен также под спортивным псевдонимом Хан Батый. — РБК), сообщила 20 марта пресс-служба Кремля.

«Встреча [с президентом] была сегодня. Я благодарен Владимиру Владимировичу за оказанное доверие. И теперь моя задача — заручиться доверием и поддержкой жителей Калмыкии», — сказал РБК Хасиков.

За два последних дня это третья смена главы региона. Во вторник со своего поста ушел челябинский губернатор Борис Дубровский. Утром в среду стало известно, что заявление об отставке подал глава Республики Алтай Александр Бердников, руководивший регионом 13 лет. Источники РБК говорили, что заявление об уходе уже написала губернатор Мурманской области Марина Ковтун.

ХАН БАТЫЙ РОДОМ ИЗ КАЛМЫКИИ

Хасиков родился в 1980 году в Москве, но вырос в калмыцком городе Лагань.

Как и один из предыдущих лидеров республики Кирсан Илюмжинов, более 20 лет

возглавлявший Международную шахматную федерацию (ФИДЕ), Хасиков имеет отношение к большому спорту. С 11 лет он занимался единоборствами, с 2005 года начал профессиональные выступления в кикбоксинге, в 2007-м завоевал титул чемпиона мира по версии профессиональной ассоциации ISKA. С 2010 по 2014 год еще пять раз завоевывал титул чемпиона мира по кикбоксингу по версии различных ассоциаций. На ринге будущий глава Калмыкии выступал как Бату Хан (Хан Батый).

В 2010 году Хасиков с партнерами основал бойцовский клуб Eurasia Fight Nights (FN), входивший в число активов бизнесмена Зиявуддина Магомедова (совладелец группы «Сумма», в 2018 году арестован по подозрению в хищении 2,5 млрд руб. и организации преступного сообщества).

Спортивную карьеру Хасиков завершил в 2014 году: будучи уже членом Совета Федерации, он одержал победу над греком Майком Замбидисом. В марте 2016 года на ринг с Хасиковым в свой 60-летний юбилей вышел вице-премьер Юрий Трутнев, обладатель пятого дана по каратэ. Бой, проходивший по правилам миксфайта, закончился вничью. «Мы с ним вышли на ринг и провели пять раундов по две минуты. Это было жестоко, я вспотел точно больше, чем Бату, но выглядел, как говорят судьи и зрители, не хуже», — вспоминал Трутнев в разговоре с РБК.

«Плохое качество управления, большой долг, проблемы с бюджетом. Калмыкия — слабый регион, который быстро не вытянешь»

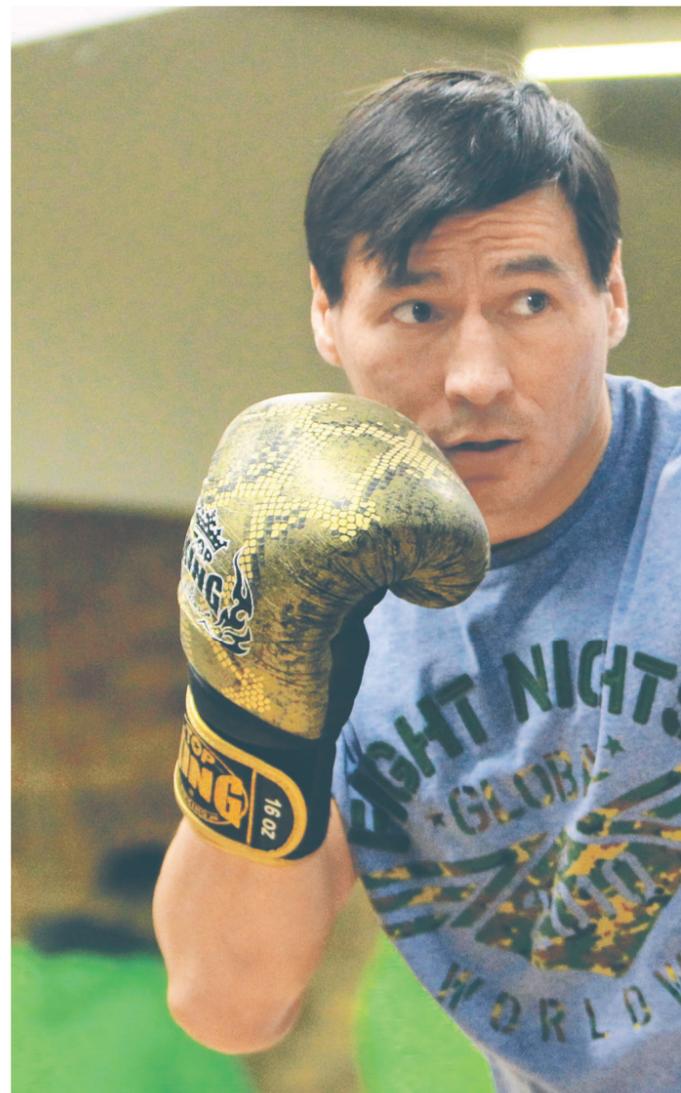
ДИРЕКТОР РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ НЕЗАВИСИМОГО ИНСТИТУТА СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ НАТАЛЬЯ ЗУБАРЕВИЧ

Хасиков — выпускник факультета физической культуры Московского педагогического государственного университета. Затем он защитил кандидатскую диссертацию по политологии в РАНХиГС, но в 2016 году ученый совет РУДН лишил его степени, поскольку эксперты сообщества «Диссернет» обнаружили множество заимствований в его работе «Политика российского государства в области физической культуры и спорта: проблемы формирования и реализации». В отдельных местах работы данные о Карачаево-Черкессии выдавались за информацию о Калмыкии.

С 2003 года Хасиков служил в милиции, а в 2008-м прервал службу ради политической карьеры. Тогда он был избран в народный хурал (парламент)

УГОЛОВНЫЕ ДЕЛА ПРОТИВ КАЛМЫЦКОЙ КОМАНДЫ

Риск отставки Алексея Орлова повышали уголовные дела в отношении его команды. В июле 2017 года следствие сообщило об аресте заместителя министра сельского хозяйства Калмыкии Эрдни Кектышева и первого вице-премьера республики Петра Ланцанова. Вице-премьера обвинили в злоупотреблении должностными полномочиями и мошенничестве в связи с приказом республиканского Минсельхоза принудить более 400 сельхозпроизводителей перечислить часть выделен-



Калмыкии, откуда в 2012-м на два года перешел в Совет Федерации, где представлял республику. В 2016 году занял пост советника руководителя Федерального агентства по делам молодежи. В 2018 году во время президентской кампании выступал в качестве доверенного лица Владимира Путина.

ОТСТАВКА «СО СПОКОЙНОЙ ДУШОЙ»

В день отставки прежний глава республики Алексей Орлов выступил с обращением, в котором объяснил, что уходит «со спокойной душой». «Были сделаны ошибки. Были упущены возможности. Но главное очевидно и для меня, и для жителей республики: Калмы-

↑ Спортивную карьеру Бату Хасиков завершил в 2014 году, будучи уже членом Совета Федерации

«Политолог Александр Кынев считает назначение Бату Хасикова кадровой ошибкой. Эксперт уточнил, что главным кандидатом считался Олег Кичиков, начальник государственной жилищной инспекции и бывший премьер республики»



Фото: Красильникова Наталия/PhotoXpress

кия находится в поступательном движении», — заявил он. Орлов добавил, что в стране «идет масштабное обновление управленческих кадров» и он считает этот курс «абсолютно правильным и справедливым».

Орлов родился в Элисте. Как и Илюмжинов, окончил МГИМО, в 1990-е возглавлял различные сельскохозяйственные предприятия. С 1995 по 2003 год являлся постпредом Калмыкии при президенте и вице-премьером республики — вплоть до назначения руководителем региона в 2010 году. В 2014-м переизбран на второй срок с результатом 82,89%.

Несмотря на такой результат, эксперты сходятся на том, что главной причиной отставки Орлова стала его низкая популярность в регионе. В третьем рейтинге губернаторов «Госссовет 2.0», подготовленном «Минченко консалтинг», он находился в зоне риска — среди губернаторов с высоким антирейтингом.

Политолог Аббас Галлямов считает причиной отставки Орлова высокий риск протестного голосования на будущих выборах. Он напомнил про опыт прошлогодних выборов, когда в условиях роста протестных настроений даже отсутствие сильных оппозиционных кандидатов не гарантировало переизбрания непопулярного главы региона. Полагаться только на муниципальный фильтр теперь нельзя, поэтому властям приходится заботиться и о том, чтобы

новые руководители регионов не сильно раздражали население, заключает Галлямов.

Но хотя Орлова многие считали малопопулярной фигурой, влиятельных игроков, желающих перехватить контроль над регионом и имеющих значительное влияние на федеральном уровне, было немного, считает политолог Михаил Виноградов. Именно с этим он и связывает назначение Хасикова, у которого хорошие шансы выиграть выборы благодаря известности в регионе и федеральному опыту работы.

Директор региональной программы Независимого института социальной политики Наталья Зубаревич сомневается, что у нового главы-спортсмена получится справиться со старыми проблемами региона. «Плохое качество управления, большой долг, проблемы с бюджетом, — перечисляет она. — Калмыкия — слабый регион, который быстро не вытянешь».

Политолог Александр Кынев считает назначение Бату Хасикова кадровой ошибкой, отмечая, что в списке претендентов на пост главы региона были другие фигуры с руководящим опытом. Эксперт уточнил, что главным кандидатом считался Олег Кичиков, начальник Московской государственной жилищной инспекции и бывший премьер республики. Присутствие Кичикова в списке претендентов подтвердил близкий к Кремлю источник РБК. ■

В ЧЕТВЕРГ ЦИК РАССМОТРИТ ВОПРОС О ПЕРЕДАЧЕ ДЕПУТАТСКОГО МАНДАТА КПРФ

Павла Грудинина ожидает двойной барьер

НАТАЛЬЯ ГАЛИМОВА,
ЕЛИЗАВЕТА АНТОНОВА

Экс-кандидат в президенты Павел Грудинин может не попасть в Госдуму, хотя КПРФ и приняла такое решение. Наиболее вероятный сценарий — ЦИК не зарегистрирует его депутатом, утверждают источники РБК.

КАК ЦИК МОЖЕТ ОСТАНОВИТЬ ПЕРЕДАЧУ МАНДАТА

Директор «Совхоза имени Ленина», бывший кандидат в президенты от КПРФ Павел Грудинин может не стать депутатом Госдумы. Самый вероятный сценарий на сегодняшний день — ЦИК не зарегистрирует его депутатом, рассказал РБК источник, близкий к Центризбиркому, и подтвердил собеседник, близкий к Кремлю.

Эксперты ранее в разговоре с РБК допускали, что помешать назначению Грудинина может некий «сбой с документами». Поданные КПРФ документы на передачу мандата в Центризбирком принесли вечером в среду. Собеседник РБК в компартии сообщил, что ЦИК обнаружила «некоторые незначительные нарушения» в соответствующем постановлении президиума ЦК КПРФ и рекомендовала подать документ заново, однако руководство партии решило оставить постановление без изменений.

Передача вакантного мандата проходит в два этапа, ранее пояснял РБК юрист КПРФ Сергей Чикирев. Сначала партия подает в ЦИК постановление о передаче кандидату депутатского мандата, затем остальные документы предоставляет сам кандидат. В число этих документов входят заявления об отсутствии ограничений (в частности, счетов и вкладов в иностранных валютах) и копия приказа об освобождении с работы, в данном случае от полномочий гендиректора «Совхоза имени Ленина».

ЦИК сначала голосует за передачу вакантного мандата тому или иному лицу, а затем за регистрацию его депутатом, отмечает один из близких

к Центризбиркому источников РБК. Только после голосования за регистрацию претендент получает удостоверение депутата Госдумы, подчеркивает он. Оба решения могут быть приняты как в один день, так и с разрывом во времени, при этом в законе не оговорено, какой срок должен пройти между голосованием за передачу мандата и регистрацией, говорит собеседник РБК.

Следовательно, возможны два варианта, добавляет он. Первый — ЦИК голосует за передачу мандата Грудинину, но потом по тем или иным причинам не регистрирует его депутатом; второй — до голосования за передачу мандата дело вообще не доходит в результате проверки документов, поданных КПРФ.

Один из близких к Кремлю источников РБК обращает внимание на то, что Грудинина недавно лишили депутатского мандата совета депутатов подмосковного города Видное. Причиной стало представление прокуратуры города, согласно которому в декларации директора «Совхоза имени Ленина» не был указан офшор Vontro LTD в Белизе. Грудинин эту информацию опровергал.

КТО ПРОТИВ ПЕРЕДАЧИ МАНДАТА ГРУДИНИНУ

Оспорить решение коммунистов о передаче мандата директору «Совхоза имени Ленина» пытается экс-кандидат в депутаты от КПРФ, бывший министр спорта Борис Иванюженков. Он рассказывал РБК, что подал иск в суд с требованием «запретить ЦИК» передавать мандат Грудинину.

В администрации президента были против решения президиума ЦК КПРФ о передаче мандата покойного Жореса Алферова Павлу Грудинину, ранее рассказывали близкие к Кремлю источники РБК.

Формально Кремль не имеет отношения к решению вопроса о передаче мандатов. Это прерогатива Центризбиркома, который рассмотрит вопрос на заседании в четверг, 21 марта.

В пресс-службе ЦИК РБК сообщили, что все комментарии по вопросу передачи мандата Грудинину «будут озвучены завтра на заседании».

ЧТО БУДУТ ДЕЛАТЬ КОММУНИСТЫ В СЛУЧАЕ ОТКАЗА ЦИК

Член Центризбиркома от КПРФ Евгений Колюшин рассказал РБК, что в четверг будет до-

« У нас не выборы, а передача мандата. В данном случае по закону ЦИК не принимает решение. Мы готовы к любым провокациям, потому что Грудинин — довольно одиозная для власти фигура

ЮРИСТ КПРФ ИРИНА ФИЛАТОВА

кладчиком по вопросу о передаче мандата. По его словам, в постановлении президиума ЦК КПРФ по Грудинину не было обнаружено нарушений. «Комиссия будет голосовать и примет законное решение», — подчеркнул Колюшин.

В КПРФ считают, что у ЦИК в данном случае технические функции. «У нас не выборы, а передача мандата. В данном случае по закону ЦИК не принимает решение», — заявила РБК юрист КПРФ Ирина Филатова. В случае отказа со стороны Центризбиркома КПРФ обратится в Верховный суд, подчеркнула она. «Мы готовы к любым провокациям, потому что Грудинин — довольно одиозная для власти фигура», — отметила Филатова.

Ранее член Центризбиркома Евгения Орлова говорила РБК, что в законе «О выборах депутатов Госдумы» отказ в передаче мандата выбранному партией кандидату не прописан. «Нет норм о том, что Центризбирком может одобрить или не одобрить решение партии, — пояснила она. — Он просто передает мандат, соглашается с решением партии».

Однако за передачу мандата будет голосование, подтвердили Колюшин и Орлова. И по словам Орловой, ранее прецедентов голосования против передачи мандата выдвинутому партией кандидату не было.

Павел Грудинин в 2018 году участвовал в выборах президента России от КПРФ и набрал 11,77%, заняв второе место. ■

При участии
Евгении Кузнецовой

Международная политика

КАК СЕМЬЯ НАЗАРБАЕВА УКРЕПЛЯЕТ ВЛИЯНИЕ ПОСЛЕ ЕГО ОТСТАВКИ

Нурсултанат Казахстан

Казахстан в один день получил нового ГЛАВУ ГОСУДАРСТВА, новое НАЗВАНИЕ СТОЛИЦЫ и еще одного кандидата В ПРЕЕМНИКИ первого президента: назначение дочери Назарбаева на пост СПИКЕРА сената повышает ее ставки в борьбе за высший пост.

Переименования нынешней столицы Казахстана

1961

Город Акмолинск переименовали в Целиноград

1992

Целиноград стал Акмолой

1997

Акмола получила статус столицы Казахстана и имя Астана («столица»)

2019

Столицу решили переименовать в Нурсултан

ПОЛИНА ХИМШИАШВИЛИ,
ЕВГЕНИЙ ПУДОВКИН

КАКИЕ РЕШЕНИЯ ПРИНЯЛИ КАЗАХСКИЕ ВЛАСТИ ПОСЛЕ ОТСТАВКИ НАЗАРБАЕВА

В среду, 20 марта, в должность вступил новый президент Казахстана — занимавший до этого пост председателя сената Касым-Жомарт Токаев принес присягу на совместном заседании обеих палат парламента, получил президентский штандарт и орден «Золотой орел». На церемонии присутствовал Нурсултан Назарбаев, объявивший о своей отставке с поста президента 19 марта. Полномочия к Токаеву перешли в соответствии с Конституцией, а Назарбаев в соответствии с ней же получил титул первого президента — лидера нации (елбасы) и широкий набор полномочий. Он остался председателем Совета безопасности с широкими полномочиями и главой правящей партии «Нур Отан». Работать первый президент страны будет в столице, в «Назарбаев-центре».

Представлять Казахстан на международных саммитах вроде саммитов ЕАЭС и ОДКБ будет новый президент, а гра-

фик двусторонних контактов, в том числе с Россией, будет сейчас дополнительно прорабатываться, сказал РБК собеседник во внешнеполитическом ведомстве республики. В этом году Казахстан не председательствует ни в одном из интеграционных объединений, однако на май в столице Казахстана был запланирован саммит в честь юбилея создания Евразийского экономического союза. Назарбаев планирует принять в нем участие и встретиться с лидерами других стран. Об этом стало известно из его телефонного разговора с президентом Белоруссии Александром Лукашенко, который состоялся 19 марта.

Первыми инициативами Токаева стали предложения по увековечиванию памяти первого президента. «Наша столица должна носить имя нашего президента и называться Нурсултан», — сказал Токаев. Он также предложил воздвигнуть монумент в честь Назарбаева, наделить его статусом почетного сенатора и назвать центральные улицы всех областных городов именем Назарбаева.

Решение о переименовании Астаны в Нурсултан было принято в течение нескольких часов. Для этого пришлось запрашивать мнение

Конституционного совета, так как по Конституции президент, пришедший к власти в результате досрочного освобождения от должности своего предшественника, не вправе инициировать изменения и дополнения в Основной закон (ст. 48). Однако Конституционный совет постановил, что в соответствии с другой статьей изменения могут вноситься, если рассмотрение решения будет передано парламенту (ст. 91). Парламент единогласно поддержал переименование и внесение соответствующих изменений в Конституцию.

Замена удостоверяющих личность документов, переименование на картах и другие необходимые изменения будут проводиться постепенно, заверил министр юстиции Марат Бекетаев. «Важность этого решения перекрывает размышления касательно стоимости, и все любые рассуждения касательно стоимости смены вывесок в данном случае неуместны», — был категоричен министр (цитата по Forbes.kz).

Куль личности Назарбаева существовал давно, но такие инициативы, как переименование Астаны, свидетельствуют о том, что он достиг своего апогея, считает главный редактор информационного

агентства «Фергана», эксперт по Центральной Азии Даниил Кислов. Авторы идеи о возвышении Назарбаева, по мнению эксперта, пытаются продемонстрировать лидеру нации и гражданам устойчивость нынешнего политического курса. Как обратил внимание Кислов, в похожем ключе действовал президент Шавкат Мирзиёев, когда занял кресло президента Узбекистана в 2016 году: «В течение двух лет Мирзиёев опирался на авторитет своего предшественника Ислама Каримова, хотя на сегодняшний день о последнем вспоминают уже не так часто».

ЧТО ОЗНАЧАЕТ НАЗНАЧЕНИЕ ДОЧЕРИ НАЗАРБАЕВА НА ПОСТ СПИКЕРА

Еще одним решением парламента в среду стало утверждение на посту председателя сената Дариги Назарбаевой, старшей из двух дочерей первого президента. 55-летняя Назарбаева в политике давно: в 2004 году она впервые стала депутатом нижней палаты, занималась партийным строительством, с 2016 года — сенатор, возглавляла комитет по международным отношениям, обороне и безопасности. Работала она и в исполнительной власти — в 2015 году недолго была вице-премьером



“ Дарига Назарбаева не располагает в стране серьезным политическим влиянием или популярностью внутри элит. Ее авторитет резко упадет после ухода ее отца из власти

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР ИНФОРМАЦИОННОГО АГЕНТСТВА «ФЕРГАНА»,
ЭКСПЕРТ ПО ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ
ДАНИИЛ КИСЛОВ

госрочное удержание власти, так как он нейтрален, устраивает многих внутри и за пределами страны.

При обсуждении транзита власти в Казахстане нередко говорят о том, что одним из претендентов должен быть представитель семьи первого президента, Назарбаева единственная из всех, у кого есть политический опыт, обращает внимание глава экспертной «Группы оценки рисков» Досым Сатпаев. Но он согласен с тем, что Назарбаева не лучший кандидат на пост главы государства в долгосрочной перспективе из-за прошлых разногласий с представителями казахстанской элиты.

Утверждение Дариги Назарбаевой на посту спикера сената может свидетельствовать о росте ее потенциала в качестве преемника, допускает Кислов. «Если такие планы имеются, это может привести к очень негативным последствиям для Казахстана», — сказал он. «Дарига Назарбаева не располагает в стране серьезным политическим влиянием или популярностью внутри элит. Ее авторитет резко упадет после ухода ее отца из власти», — пояснил Кислов.

У КОГО МАКСИМАЛЬНЫЕ ШАНСЫ СТАТЬ ВТОРЫМ ПРЕЗИДЕНТОМ

Опрошенные РБК эксперты отмечают, что назначение Назарбаевой осложняет положение Токаева, так как на важнейший пост (по Конституции именно к председателю сената пе-

реходят полномочия главы государства, если президент их не может исполнять) назначен политический долгожитель и член семьи первого президента.

19 марта Назарбаев сказал, что новый президент доработает до очередных выборов, то есть до весны 2020 года. Однако выборы могут пройти раньше, уверен Ашимбаев, уже в декабре этого года. «Нельзя утверждать однозначно, что выборы пройдут именно в 2020 году, возможен и досрочный вариант», — согласен директор Центра изучения перспектив интеграции Сергей Рекеда. По его мнению, кандидатура преемника на пост нового президента еще не определена. Токаев, которого Назарбаев выбрал президентом на период до следующих выборов, пока о своих президентских амбициях не заявлял, обращает внимание Ашимбаев.

Из членов семьи на пост преемника может также претендовать племянник президента Самат Абиш, отмечает Сатпаев. Он никогда не был публичной фигурой, карьеру сделал в силовых структурах, сейчас занимает пост первого заместителя председателя Комитета национальной безопасности, однако пока неизвестно, какую роль силовики будут играть во время транзита, указывает эксперт. ■

При участии Юлии Сапроновой,
Анастасии Антиповой

“ Решение о переименовании Астаны в Нурсултан было принято в течение нескольких часов. Токаев также предложил воздвигнуть монумент в честь Назарбаева, наделить его статусом почетного сенатора и назвать центральные улицы всех областных городов именем Назарбаева

в правительстве Карима Масимова. Назарбаева была замужем за казахским политиком и бизнесменом Рахатом Алиевым, у нее после смерти супруга остались трое детей.

С назначением Назарбаевой главой сената конструкция власти в Казахстане становится сложнее, о ее амбициях давно известно, заметил в разговоре с РБК казахстанский политолог Данияр Ашимбаев. Однако, замеча-

ет эксперт, если бы Назарбаев хотел передать власть дочери, он мог бы сделать это 19 марта, но он решил передать ее Токаеву.

У Назарбаевой много противников со времен олигархических войн 1990-х, ее бывший супруг был сильным раздражителем, поэтому внутри элиты она не пользуется стопроцентной поддержкой, указывает он. Токаев, по словам Ашимбаева, имеет больше шансов на дол-

↑ С назначением Дариги Назарбаевой главой сената конструкция власти в Казахстане становится сложнее, о ее амбициях давно известно, утверждает казахстанский политолог

Мировые СМИ — о смене власти в Казахстане

Би-би-си, Великобритания

«Назарбаев — единственный президент независимого Казахстана. Многие считали его пожизненным президентом, что является обычной практикой для авторитарных государств Центральной Азии. Он пользовался большой популярностью, хотя изменить ее никогда не удавалось из-за отсутствия свободных и справедливых выборов. Однако из-за экономического кризиса Назарбаев столкнулся с растущим недовольством со стороны некоторых слоев населения».

The Guardian, Великобритания

«Отставка Назарбаева может стать «дорожной картой» для отказа от власти Владимира Путина. Российский лидер, имеющий тесные личные связи с Назарбаевым, — стареющий президент в политической системе «победитель получает все». Хотя Путин не сказал, что рассматривает возможность выхода на пенсию, должность в Совете безопасности России рассматривается как один из способов гарантировать его безопасность после ухода из власти».

The Washington Post, США

«Назарбаев унаследовал один из крупнейших в мире ядерных арсеналов после распада СССР, но разоружил страну в течение нескольких лет после прихода к власти. Он — один из важнейших игроков в хрупкой геополитике Центральной Азии, балансирующей между влиянием России, Китая и Запада. Авторитарный правитель также столкнулся со все более изменчивой внутренней средой, с растущим этническим казахским населением, развивающим свою постсоветскую национальную идентичность».

Bloomberg, США

«Хотя Назарбаев исключил передачу власти одной из трех своих дочерей, семья остается влиятельной в Казахстане. Старшая дочь Назарбаева, Дарига, является видным сенатором, а другая дочь, Динара, вместе со своим мужем Тимуром Кулибаевым контролирует народный банк «Халык» — крупнейший кредитор страны».

Al Jazeera, Катар

«Колоссальные запасы углеводородов в Казахстане и расположение страны в самом сердце Евразии уже спровоцировали политическое соперничество между Россией, Китаем и Западом... Назарбаеву удалось показать лояльность как Москве, так и Пекину, получая преимущества и инвестиции от обеих сторон. Эксперты говорят, что при новом лидере этот курс не изменится — до тех пор пока жив сам Назарбаев».

Мнение

Чем рискует Нурсултан Назарбаев



АЛЕКСЕЙ
МАКАРКИН

первый
вице-президент
Центра
политических
технологий

Сравнения Назарбаева с Дэн Сяопином оправданны, но различия в политической культуре Казахстана и Китая могут помешать плавной передаче власти в Астане.

До отставки Нурсултана Назарбаева на постсоветском пространстве использовались несколько моделей передачи власти, и с каждой были связаны свои риски.

ПУТИ УХОДА

Первая — передача власти преемнику с полным уходом от дел. Это Россия 31 декабря 1999 года. Она обеспечивает уходящему лидеру безопасность для себя и членов семьи, но только в случае доброй воли преемника (в России она была) и не более того. Никакого политического влияния у Бориса Ельцина после отставки не было. Модель носит вынужденный характер и применима в условиях резкого падения рейтинга лидера при конкурентных выборах.

Вторая — уход в премьеры по истечении определенных Конституцией сроков полномочий. Здесь успеха смог добиться только Владимир Путин в 2008 году. Партия Михаила Саакашвили проиграла парламентские выборы 2012 года, что сделало такой сценарий в Грузии нереалистичным. Весной 2018 года Сержу Саргсяну в Армении удалось перейти в премьеры, но на этом посту он пробыл всего несколько недель, после чего был свергнут. Добавим, что в Грузии и Армении полномочия премьеров были рас-

ширены де-юре, а в России — де-факто, хотя только на время премьерства Путина.

Третья — передача власти по наследству. Эта модель была успешно применена в Азербайджане, где умирающий Гейдар Алиев в 2003 году смог обеспечить преемничество своего сына Ильхама. Этот план сработал на фоне воспоминаний элит и населения о хаосе и военных поражениях начала 1990-х годов, когда у власти находился «Народный фронт», и в условиях полного контроля семьи Алиевых над силовыми структурами. Но и этот путь далеко не универсален, так как фигура преемника может быть политически слабой. За пределами постсоветского пространства само наличие подобного плана привело к снижению лояльности египетского военного руководства к президенту Хосни Мубараку. Это стало одним из факторов ослабления режима, способствовавших свержению Мубарака в ходе «арабской весны» 2011 года.

Проблемой может стать и отсутствие наследников мужского пола, как у Назарбаева или президента Узбекистана Ислама Каримова. Старшая дочь Назарбаева Дарига некоторое время рассматривалась в качестве возможной преемницы, но крах блестящей карьеры ее бывшего мужа Рахата Алиева сказался и на ее судьбе. Впрочем, Дарига осталась в элите и после отставки отца стала председателем сената, то есть заняла второй пост в стране, который освободил ставший преемником Касым-Жомарт Токаев. А вот Гульнара Каримова до того разочаровала своего отца, что тот приказал ее арестовать, после чего всякие

“ В Китае невозможно переименование Пекина или любого другого города в честь очередного правителя — в Казахстане Токаев первым делом предложил назвать Астану Нурсултаном

слухи о преемничестве стали бессмысленными.

Четвертая модель — отказ от передачи власти. Ислам Каримов и туркменский президент Сапармурат Ниязов умерли на своих постах соответственно в 2006 и 2016 году. Им унаследовали не слишком харизматичные вице-премьер Гурбангулы Бердымухамедов и премьер Шавкат Мирзиёев.

Впрочем, существующие в этих странах режимы не развалились. Бывший стоматолог Бердымухамедов получил титул аркадага, то есть покровитель. Мирзиёев смог консолидировать элиты и укрепить свою власть. Но такая консолидация неизбежно связана с чистками: в обеих странах были арестованы влиятельные силовики, служившие покойным президентам.

НОВЫЙ ФОРМАТ

Для Назарбаева турбулентность после кончины Ниязова и Каримова являлась негативным примером. С этим, видимо, связана реализация пятой модели — добровольного ухода в отставку при сохранении важных властных рычагов, прежде всего постов главы Совбеза и лидера правящей партии. Она должна обеспечить контролируемую эволюцию режима. Явным примером выступил Китай, где Дэн Сяопин возглавлял Центральный военный совет в 1980-е годы, когда вопрос о преемнике еще не был окончательно решен в пользу жесткого лидера Цзянь Цзэмина, продолжавшего экономические реформы при сохранении политического режима.

В то же время китайская специфика существенно отличается от казахстанской. В Казахстане нет аналога Коммунистической партии Китая — доминантной политической

силы, укорененной в истории страны (казахстанская правящая партия «Нур Отан», лидером которой остался Назарбаев, больше похожа на «Единую Россию»). Дэн Сяопин никогда не был единственным лидером страны, а входил в состав коллективного руководства вместе с другими ветеранами партии.

В Казахстане нет правящей олигархии: любой чиновник вне зависимости от занимаемого поста мог быть моментально смещен по решению Назарбаева. Возможно, сейчас олигархия начнет формироваться (и значимые роли в ней будут играть и председатель сената Дарига Назарбаева, и племянник бывшего президента генерал госбезопасности Самат Абиш, и другие родственники). Но это процесс непростой и не определяемый указами. Дэн Сяопину не надо было создавать олигархию: она уже существовала, и он был ее частью.

В Казахстане же режим носил ярко выраженный персоналистский характер, а Назарбаев задолго до ухода с поста президента получил титул елбасы — лидера нации, что больше напоминает туркменбаши или аркадага, чем Дэн Сяопина. В Китае было бы невозможным пожизненное пребывание последнего на посту главы Центрального военного совета — в Казахстане это выглядит вполне естественным. В Китае невозможно переименование Пекина или любого другого города в честь очередного правителя — в Казахстане Токаев первым делом предложил назвать Астану Нурсултаном. Уход Дэн Сяопина был постепенным, но необратимым, отставка Назарбаева больше напоминает уход без ухода.

Точка зрения авторов, статьи которых публикуются в разделе «Мнения», может не совпадать с мнением редакции.

РБК

ЕЖЕДНЕВНАЯ ДЕЛОВАЯ ГАЗЕТА

И.о. главного редактора: Игорь Игоревич Тросников
Руководитель дизайн-департамента: Евгения Дацко
Ведущий дизайнер газеты: Анатолий Гращенко
Выпуск: Игорь Климов
Руководитель фотослужбы: Алексей Зотов
Фоторедактор: Александра Николаева
Верстка: Константин Кузниченко
Корректура: Марина Колчак
Продюсерский центр: Юлия Сапронова

ОБЪЕДИНЕННАЯ РЕДАКЦИЯ РБК

Соруководители редакции РБК: Игорь Тросников, Елизавета Голикова
Главный редактор rbc.ru и ИА «РосБизнесКонсалтинг»: вакансия
Главный редактор журнала РБК: вакансия
Первый заместитель главного редактора: Петр Канаев
Заместители главного редактора: Вячеслав Козлов, Дмитрий Ловягин, Ирина Парфентьева, Анна Пустякова

РЕДАКТОРЫ ОТДЕЛОВ

Медиа и телеком: Анна Балашова
Банки и финансы: вакансия
Свой бизнес: Илья Носырев
Индустрия и энергоресурсы: Тимофей Дзядко
Политика и общество: Кирилл Сироткин
Мнения: Андрей Литвинов
Потребительский рынок: Сергей Соболев
Экономика: Иван Ткачев
Международная политика: Полина Химшишвили

Учредитель газет: ООО «БизнесПресс»

Газета зарегистрирована в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

Свидетельство о регистрации средства массовой информации ПИ № ФС77-63851 от 09.12.2015.

Издатель: ООО «БизнесПресс»
117393, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 78, стр. 1
E-mail: business_press@rbc.ru

Корпоративный коммерческий директор: Людмила Гурей
Коммерческий директор издательского дома «РБК»: Анна Брук
Директор по корпоративным продажам LifeStyle: Ольга Ковгунова
Директор по рекламе сегмента авто: Мария Железнова
Директор по маркетингу: Андрей Сикорский
Директор по распространению: Анатолий Новгородов
Директор по производству: Надежда Фомина

Адрес редакции: 117393, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 78, стр. 1
Телефон редакции: (495) 363-1111, доб. 1177
Факс: (495) 363-1127.
E-mail: daily@rbc.ru
Адрес для жалоб: complaint@rbc.ru

Подписка по каталогам: «Роспечать», «Пресса России», подписной индекс: 19781 «Почта России», подписной индекс: 24698
Подписка в редакции: Тел.: (495) 363-1101, факс: (495) 363-1159

Этот номер отпечатан в ОАО «Московская газетная типография» 123995, г. Москва, ул. 1905 года, д. 7, стр. 1
Заказ № 0718
Тираж: 80 000
Номер подписан в печать в 22.00

Перепечатка редакционных материалов допускается только по согласованию с редакцией. При цитировании ссылка на газету РБК обязательна.
© «БизнесПресс», 2019

Свободная цена

Материалы на таком фоне опубликованы на коммерческой основе.

Дизайн Свят Вишняков, Настя Вишнякова
vishvish.design

Pro:

PRO.RBC.RU

Финансы

→ 10

Предпринимательство

→ 14

БИЗНЕС

Как Минфин спасет бизнес на гарантиях десяткам банков

Какие сделки суды признают кабальными

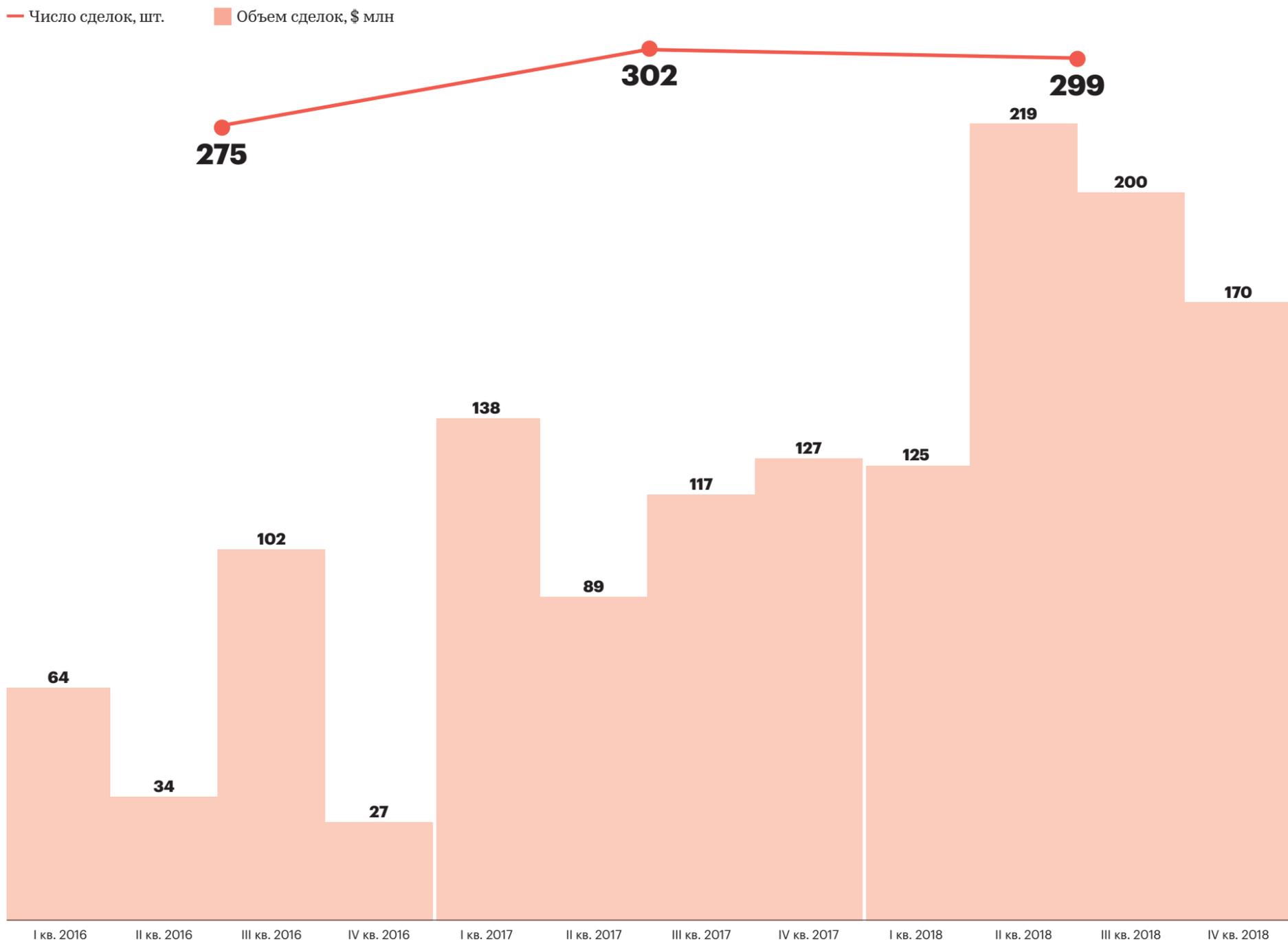
EY ОЦЕНИЛА ОБЪЕМ РИСКОВАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В РОССИИ В 2018 ГОДУ

Венчурный рынок вырос за госсчет

В 2018 году объем **ВЕНЧУРНОГО РЫНКА В РОССИИ** превысил \$714 МЛН, что в полтора раза выше уровня 2017-го. Причины – увеличение количества сделок на поздних, более дорогих стадиях финансирования и активное **УЧАСТИЕ ГОСУДАРСТВА** в этих инвестициях.

→ 8

Как развивается российский венчурный рынок*



* Без учета сделок выхода.

Источник: Dsight

Финансы

40%

достигла доля корпоративных инвестиций от общего объема в 2018 году. Теперь их уровень близок к показателям развитых стран и даже превышает его, отмечают аналитики Dsight и EY

← 7

ЕВГЕНИЯ БАЛЕНКО

В 2018 году объем российского рынка венчурных инвестиций вырос на 52% относительно результатов 2017 года — до \$714,7 млн. Об этом говорится в исследовании аналитической платформы для принятия инвестиционных решений Dsight, проведенном совместно с консалтинговой компанией EY (есть у РБК). Как пояснил РБК аналитик Dsight Николай Богунов, в расчетах учитывались все инвестиции (включая иностранные) в проекты, которые имеют головной офис или основную команду в России.

Ранее свои оценки венчурного рынка представила Российская венчурная компания (РВК). По ее данным, в прошлом году только российские частные инвесторы, корпорации и венчурные фонды инвестировали в различные проекты более \$350 млн.

За счет чего так вырос объем венчурных инвестиций в России и как будет развиваться это направление в 2019 году — в материале РБК.

БОЛЬШЕ ИНВЕСТИЦИЙ НА ПОЗДНИХ СТАДИЯХ

В 2018 году авторы исследования насчитали 299 венчурных инвестиций, что сопоставимо с количеством сделок в 2017 году. Аналитики Dsight и EY называют такое состояние рынка удовлетворительным, его причины — умеренный темп роста экономики, а также то обстоятельство, что многие фонды перефокусировались на инвестиции за рубежом. Увеличение общего объема инвестиций с \$471 млн в 2017 году до \$714 млн в 2018-м эксперты объясняют ростом количества сделок на поздней, более дорогой стадии, когда чек превышает \$10 млн. Как пояснил Богунов, последнее время в таких сегментах, как e-commerce и sharing есопому, начало появляться много новых и привлекательных для инвесторов проектов. «Данные сегменты были интересны как корпорациям, так и фондам, которые провели ряд заметных сделок с уже зрелыми компаниями», — сказал он.

Партнер EY Антон Устименко указал на то, что хотя рос-

сийский рынок остается сравнительно незначительным на мировом фоне, в 2018 году на нем наблюдалось оживление активности. «Несмотря на волатильность показателей количества и объемов сделок, есть ощущение, что российский венчурный рынок становится более зрелым, профессиональным и живучим», — сказал он.

Как пояснил РБК директор по работе с портфельными компаниями ФРИИ Сергей Негодяев, ранние стадии — крайне тяжелые для работы. «Около 80% компаний, имеющих прототип, потом банкротятся. И сейчас инвесторы поняли, научившись на опыте международных игроков, что привлекательность низких чеков компаний на ранних стадиях развития не всегда оправданна, и выгоднее вкладывать деньги в уже зрелые проекты, избежав при этом рисков и проведения воспитательных работ», — отметил Негодяев.

Заместитель гендиректора — инвестиционный директор РВК Алексей Басов приводит другую статистику: по данным РВК, большинство игроков венчурного рынка продолжают фокусироваться на ранних, рискованных, стадиях. «Основной дефицит предложения капитала по-прежнему наблюдается именно на поздних стадиях, когда компания уже имеет выручку под 1 млрд руб. в год и нуждается в серьезных чеках для дальнейшего развития, но пока не может привлечь банковское финансирование на приемлемых условиях», — указал Басов.

“ Несмотря на волатильность показателей количества и объемов сделок, есть ощущение, что российский венчурный рынок становится более зрелым, профессиональным и живучим

ПАРТНЕР EY АНТОН УСТИМЕНКО

РАСТЕТ СЕГМЕНТ ЭЛЕКТРОННОЙ КОММЕРЦИИ

Авторы исследования указали, что наибольшее количество инвестиций в 2018 году привлек сегмент e-commerce: на него пришлось 27% от общего объема инвестиций, или \$194,2 млн. Сегмент включает в себя маркетплейсы (площадки электронной торговли) и другие бизнесы, основной деятельностью которых является интернет-торговля, пояснил Богунов. Среди ключевых секторов для инвестиций также промышленные технологии, транспорт и логистика, ИТ для бизнеса и медицина.

Аналитики считают, что объем инвестиций в e-commerce увеличивается из-за роста потребления продуктов и услуг через web- и мобильные приложения. «Крупные

Куда инвестировали на российском венчурном рынке в 2018 году*

| СЕГМЕНТ | ОБЪЕМ ИНВЕСТИЦИЙ, \$ МЛН |
|-------------------------------|--------------------------|
| Электронная торговля | 194,2 |
| Транспорт и логистика | 151,3 |
| Технологии для промышленности | 88,8 |
| ИТ-продукты для корпораций | 69,9 |
| Здравоохранение | 25,1 |
| Игры | 24,2 |
| Финансы | 20,5 |
| Обучение | 17,9 |
| Искусственный интеллект | 17,0 |
| Хранение данных | 15,1 |
| Виртуальная реальность | 14,0 |
| Другие | 76,7 |
| Всего | 714,7 |

* Без учета сделок выхода.

Источник: Dsight

игроки начали инвестировать в digital (цифровые технологии). — РБК), вслед за ними потянулись инвесторы», — говорится в исследовании.

По словам Алексея Басова, технологии электронной коммерции — довольно понятный для инвесторов сегмент, в котором нет высоких входных барьеров по экспертизе. Как пояснил венчурный инвестор, партнер iTech Capital Алексей Соловьев, на рынке e-commerce в 2018 году происходило укрупнение игроков: можно было наблюдать несколько крупных по российским меркам сделок. В марте 2018 года Ozon привлек \$61 млн от Baring Vostok и МТС, осенью китайская Alibaba Group подписала меморандум о создании совместного предприятия в сфере

электронной коммерции «AliExpress Россия» с «МегаФон», Mail.Ru Group и РФПИ. Последний должен вложить в СП \$300 млн, суммы инвестиций Alibaba и Mail.Ru Group не раскрывались. Сделка должна закрыться в первом квартале этого года.

ГОСУДАРСТВО И КОРПОРАЦИИ НАРАЩИВАЮТ ДОЛЮ

В 2018 году доля корпоративных инвестиций достигла 40% от общего объема вместо 12% в 2017 году. Теперь их уровень близок к показателям развитых стран и даже превышает его, отмечают аналитики Dsight и EY. Они считают, что в будущем доля корпоративных фондов будет только увеличиваться. Эксперты отметили, что одной из причин этого стало поручение президента России Владимира Путина в 2017 году крупнейшим госкорпорациям создавать венчурные фонды. В 2018 году в целом было запущено около 20 корпоративных акселераторов, в том числе с участием госкорпораций. В прошедшем году также был принят закон о государственно-частном партнерстве и концессиях в ИТ, который упростил создание венчурных фондов.

Статистика РВК подтверждает, что рост рынка в 2018 году во многом произошел за счет корпораций и корпоративных венчурных фондов. На этот тип инвесторов пришлось более трети рынка венчурных сделок.

Николай Богунов ожидает увеличения инвестиций

КРУПНЕЙШИЕ СДЕЛКИ ГОДА

Среди крупнейших сделок аналитики назвали инвестиции в сервис вызова такси Gett, который привлек \$80 млн от Access Industries Леонарда Блаватника, Baring Vostok, МСI и автоконцерна Volkswagen Group. Аналогичную сумму привлек разработчик дополненной реальности WayRay — от автопроизводителей Porsche, Hyundai Motor, фонда Rusnano Sistema SICAR, корпорации Alibaba Group, China Merchants Capital, JVC Kenwood, а также консорциума суверенных инвестфондов Японии, Саудовской

Аравии, Кувейта, ОАЭ, Бахрейна и в том числе от Российско-японского инвестиционного фонда, созданного совместно JVIC и Российским фондом прямых инвестиций (РФПИ). По словам венчурного инвестора, партнера iTech Capital Алексея Соловьева, в 2018 году было несколько крупных сделок, которые определили рынок, например покупка Mail.Ru Group доли в «Ситимобил», создание совместного предприятия в сфере электронной коммерции «Яндекс» и Сбербанка.

Мнение

со стороны госкорпораций в 2019 году, так как уже в конце 2018-го некоторые из них объявили о создании собственных фондов и внутренних акселераторов. «Помимо этого, последние заявления Минэкономразвития дают надежду, что скоро будет решен вопрос о возможности использования пенсионных накоплений граждан для венчурных инвестиций, что также может стать дополнительным фактором роста», — отметил он. «Драйвером роста корпоративных инвестиций стало усиление конкуренции. На рынке появилось критическое количество успешных инвестиционных кейсов, что также вызвало внимание потенциальных инвесторов. Еще одна причина — это экономическая ситуация, в которой компании стараются найти новые пути развития», — сказал Сергей Негодяев.

Как пояснил Соловьев, в исследовании в категорию корпоративных инвестиций включены и венчурные фонды, и непосредственно покупки корпораций, и различные акселераторы, то есть это нельзя назвать чистыми венчурными корпоративными инвестициями.

Доля инвестиций от госфондов в общем объеме выросла с 0,33 до 4,7%. Государство вкладывает средства в венчурный рынок как через частные фонды, так и через созданные госструктурами.

Отдельно стоят грантовые программы, которые не учитывались в общей статистике, однако, по данным аналитиков Dsight, в 2018 году почти \$99 млн в качестве грантов было выделено российским технологическим компаниям со стороны фонда «Сколково», Агентства стратегических инициатив, Минобрнауки, Минпромторга и других организаций. Это 13% от всех инвестиционных средств. Тем не менее авторы исследования полагают, что в дальнейшем количество и объем грантов будут сокращаться — сейчас, например, это происходит с фондом «Сколково».

«В 2018 году можно было наблюдать два фактора роста инвестиций от госфондов. Это результаты новой стратегии РВК, а также запуск Национальной технологической инициативы. Все это привело к увеличению роли государства в статистике», — указал Соловьев. Он не исключил, что в будущем инвестиции от госфондов могут вырасти вплоть до 50% от общего объема, так как образованные с участием государственного капитала фонды занимают все больше рыночных ниш.

В то же время Басов отметил, что задача фондов с госучастием — «обеспечить инновационное развитие в тех отраслях, которые традиционно испытывают дефицит частных инвестиций, но обладают высоким потенциалом с точки зрения национальной экономики». ■

Как наказывать за ущерб окружающей среде



АННА СТРЕЖНЕВА

старший юрист практики недвижимости, строительства и экологического права PwC Legal

Если и повышать штрафы за экологические нарушения, то одновременно нужно вводить более широкие изменения природоохранного законодательства, чтобы бизнес не становился его нарушителем против своей воли.

Государство намерено увеличить финансовую нагрузку на компании, чья деятельность оказывает негативное воздействие на окружающую среду. Сейчас, например, идет дискуссия о новом экологическом налоге, предложенном Минфином. На последнем съезде РСПП Владимир Путин обещал учесть беспокойство бизнес-сообщества и попросил Минфин не торопиться с введением налога.

Но эта инициатива не единственная. В феврале Росприроднадзор предложил резко увеличить штрафы за нарушения в сфере экологии. Какие меры будут наиболее эффективными и для интересов бизнеса, и для решения экологических проблем?

ЛОГИКА ПОВЫШЕНИЯ

Новые размеры штрафных санкций в разы превышают предельные штрафы, предусмотренные действующей редакцией КоАП. Во многих случаях верхний предел нынешних штрафов предлагается сделать минимальным размером. За ряд правонарушений размеры штрафов увеличены в десять раз.

Выделение отдельной категории повышенных штрафов для субъектов, эксплуатирующих объекты чрезвычайно высокой и высокой категории риска, хорошо ложится в общую канву дифференциации экологического регулирования в зависимости от степени опасности объектов. Цели — сосредоточить внимание контролирующих органов на наиболее опасных загрязнителях и освободить от чрезмерной административной нагрузки предприятия, чье негативное воздействие на окружающую среду сравнительно невелико.

Наряду с повышением существующих штрафов планируется ввести новые — за несоблюдение правил расширенной ответственности производителе-

лей (импортеров) за утилизацию товаров и упаковки.

ВОЗМЕЩЕНИЕ ИЛИ КАРА

Однако не до конца понятно, есть ли у новых штрафов какое-то экономическое обоснование или они просто произвольно увеличены.

Можно понять увеличение штрафов из-за несоответствия их текущих размеров причиняемому вреду природе и затратам на ее восстановление. Но такая логика не учитывает, что функция возмещения ущерба больше присуща другой мере воздействия — требованиям возместить экологический вред.

Размер требований о возмещении рассчитывается по специальным методикам, которые как раз должны учесть реально причиненный ущерб и затраты на его возмещение. Штрафы же сами по себе никогда не смогут достигнуть этой цели: у них прежде всего карательная функция.

Кроме того, составы административных правонарушений, частью которых являются санкции, зачастую формальны, то есть не предусматривают обязательного причинения реального вреда окружающей среде. Например, нарушение требования об обязательном проведении государственной экологической экспертизы штрафуются вне зависимости от того, причинил ли проект, реализованный без экспертизы, вред.

ОСТАНОВИТЬ НАРУШИТЕЛЯ

Еще одним аргументом в пользу повышения штрафов, по мнению Росприроднадзора, является неэффективность альтернативной санкции в виде административного приостановления деятельности на срок до 90 суток. Отметим, что штрафы предлагается увеличить по 27 составам административных правонарушений, в то время как приостановление работы предусмотрено только по десяти из них.

На практике решения о временной остановке предприятия успешно обжалуются в суде и заменяются теми самыми маленькими штрафами. Судебная практика показывает, что контролирующие органы имеют наибольшие шансы приостановить деятельность предприятия, если удастся установить причинно-следственную связь между его действиями (бездействием) и причинением вреда окружающей среде или здоровью населения. Если такая связь не установлена, суд скорее сделает выбор в пользу

штрафа. При этом неоднократно, но не содержащие конкретных деталей обращения граждан с жалобами на здоровье не рассматриваются в качестве достаточного обоснования для приостановления деятельности предприятия.

ВЫШЕ ПО ТЕЧЕНИЮ

По нашему мнению, увеличение штрафов само по себе не всегда поможет решить проблему, причина которой лежит в несовершенстве других элементов экологического законодательства.

Например, промышленные водопользователи сталкиваются с ситуацией, когда в составе их сточных вод обнаруживаются загрязняющие вещества, попадающие в производственный цикл еще при заборе воды. Если источник такого загрязнения не установлен, обязанности по нормированию сброса, как и ответственность за превышение допустимых концентраций ложится на водопользователя, хотя загрязнение и находится за пределами его контроля. Или, например, требования к качеству сброса воды в централизованные системы водоотведения выше требований к качеству воды, которая поступает на производство через водоканал.

В законодательство, по сути, не заложена возможность сопоставления состава вод на входе и на выходе. В результате у контролеров нет достаточного стимула идти вверх по течению, чтобы найти настоящего загрязнителя.

К необоснованным штрафам могут привести и многочисленные коллизии законодательства в сфере расширенной ответственности производителей (импортеров) за утилизацию товаров и упаковки. Пример ситуации, развивающейся прямо сейчас: порядок составления документов по экологическому сбору, срок подачи которых истекает 1 апреля, содержит внутренние противоречия — компании их вынуждены второпях разрешать для себя на основе опубликованных госорганами экстренных разъяснений. Настройка официального программного обеспечения для отчетности тоже производится в авральном режиме. В таких условиях не ошибиться очень сложно.

Так что если и повышать штрафы, то одновременно нужно создавать такие механизмы в сфере экологического регулирования и контроля, которые позволят добросовестному водопользователю не стать правонарушителем помимо своей воли.

Новые размеры штрафных санкций в разы превышают предельные штрафы, предусмотренные действующей редакцией КоАП. Во многих случаях верхний предел нынешних штрафов предлагается сделать минимальным размером. За ряд правонарушений размеры штрафов увеличены в десять раз

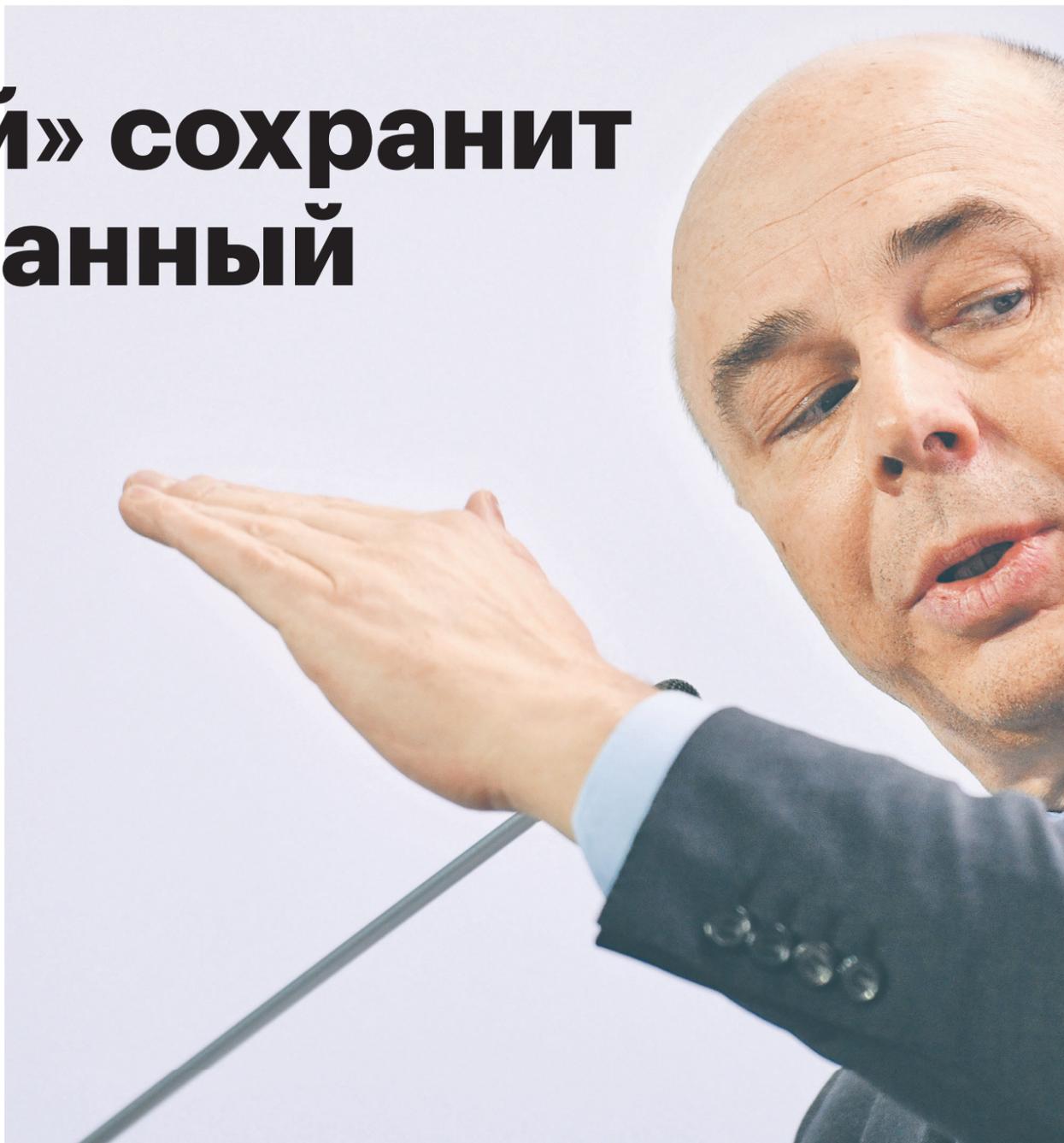
Точка зрения авторов, статьи которых публикуются в разделе «Мнения», может не совпадать с мнением редакции.

Финансы

МИНФИН ГОТОВИТСЯ СМЯГЧИТЬ ТРЕБОВАНИЯ
К БАНКАМ ДЛЯ УЧАСТИЯ В ГОСКОНТРАКТАХ

«Восточный» сохранит гарантированный заработок

МИНФИН планирует изменить введенные меньше года назад **ТРЕБОВАНИЯ К РЕЙТИНГАМ** банков, выдающим банковские гарантии по госконтрактам. Это выведет из-под удара часть средних частных банков, а также **СНИЗИТ РИСК** для банка «Восточный».



ЕКАТЕРИНА ЛИТОВА

Министерство финансов намерено смягчить требования к минимальному уровню рейтинга для банков, имеющих право выдавать банковские гарантии по госконтрактам. Это следует из сообщения о начале разработки нового нормативного акта по поручению первого вице-премьера, министра финансов Антона Силуанова.

Банковская гарантия подтверждает, что банк компенсирует госзаказчику гарантийную сумму при неисполнении поставщиком своих обязанностей по контракту. В 2018 году общий объем российского госзаказа составил 25,3 трлн руб. по закупкам и 24 трлн руб. по госконтрактам.

Поправки будут вноситься в принятое в апреле 2018 года постановление правительства, которое ужесточало с 1 января 2020 года требования к рейтингу сразу на три ступени (до уровня ВВ-). Теперь планируется поднимать требование к рейтингу постепенно — на одну ступень в год, говорится в документе. До 1 января следующего года право выдавать банковские га-

рантии имеют кредитные организации с капиталом не менее 300 млн руб. и с минимальным рейтингом В- (RU) у АКРА либо ruB- у «Эксперт РА».

Изменения необходимы, для того чтобы дать банкам возможность и время подстроиться под новые требования к выдаче банковских гарантий для обеспечения заявок и исполнения госконтрактов, пояснили РБК в пресс-службе Минфина.

Поэтапность увеличения требований к рейтингу вполне уместна, иначе на этом рынке остались бы лишь крупнейшие банки, отметил финансовый аналитик «БКС Премьер» Сергей Дейнека. На данный момент доля госбанков в объеме выданных гарантий на этом рынке составляет около 50–60%. При резком повышении требований к рейтингам доля госбанков может увеличиться до 80%, сказал он. Таким образом, смягчение требований актуально для средних и некрупных кредитных организаций.

КОГО ВЫВОДЯТ ИЗ-ПОД УДАРА

Из 210 банков, которым АКРА присваивает рейтинги, уровни от В- до В+ имеют 62 кредитные организации, рассказал

старший аналитик группы рейтингов финансовых институтов АКРА Александр Рудых. Значительная часть из этих банков работает на рынке гарантий для исполнения государственных контрактов. «В случае установления минимального требования к рейтингу банка на уровне ВВ- с начала 2020 года есть риск потери этими банками целого направления бизнеса, которое принесло основной доход», — сказал Рудых.

Среди банков, входящих в топ-50 по размеру портфеля гарантий на 1 февраля 2019 года, новому требованию по рейтингу (ruBB-) не соответствуют только три — Интерпромбанк, Байкалинвестбанк и НС Банк, рассказала младший директор по банковским рейтингам «Эксперт РА» Людмила Кожекина. У этих банков гарантийный бизнес составляет более 40% активов.

Среди 42 банков, у которых на портфель гарантий приходится более 15% активов, новым требованиям не соответствуют 15 кредитных организаций. Если требования не будут смягчены, с 2020 года они потеряют источник получения существенного дохода с низким уровнем

риска, который вряд ли смогут заместить, отметила Кожекина. По оценкам «Эксперт РА», дефолтность гарантийных портфелей таких банков по итогам 2018 года составила 1,24% (относительно выданных за 2018 год).

Как подсчитали для РБК аналитики «Эксперт РА», в пятерку лидеров по объему портфеля госгарантий входят в основном госбанки: Сбербанк (1,39 трлн руб.), ВТБ (755 млрд руб.), Газпромбанк (547 млрд руб.), ЮниКредит Банк (204 млрд руб.) и «ФК Открытие» (177 млрд руб.). В количественном выражении за девять месяцев 2018 года лидером является Совкомбанк (115 тыс. гарантий), за ним следует банк «Держава» (49 тыс.) и Абсолют Банк (49 тыс.). По данным аналитиков Совкомбанка, всего за три квартала прошлого года российские банки выдали 459 тыс. гарантий в рамках федерального закона о контрактной системе в сфере закупок.

Среди банков, входящих в топ-10 по количеству гарантий и в топ-15 по объему, только у одного банка — «Восточного» — рейтинг одного из национальных рейтинговых агентств находится

↑ Ужесточать требования к рейтингу банков, предоставляющих гарантии по госконтрактам, следует более плавно, чем планировалось изначально, решил первый вице-премьер Антон Силуанов

₽25,3

трлн по закупкам и 24 трлн руб. по госконтрактам составил в 2018 году объем российского госзаказа



Фото: Григорий Сысоев/РИА Новости

на одну ступень ниже уровня, который, как предполагается, будет обязательным с 2020 года. АКРА присвоило банку рейтинг В+ (на пересмотре с негативным прогнозом). Но рейтинг банка у «Эксперт РА» подходит под требования к рейтингам по банковским гарантиям — ruBB-. «Восточный» намерен сохранить рейтинг, достаточный для работы на рынке гарантий, где банк занимает высокие позиции, рассказал РБК и.о. председателя банка Александр Нестеренко. Единственным негативным фактором, влияющим на рейтинги, является конфликт акционеров, не имеющий непосредственного влияния на операционную деятельность банка, но тем не менее отрицательно сказывающийся на оценке корпоративного управления, отметил он. Согласно отчетности «Восточного» по МСФО, комиссия за выпуск банковских гарантий за шесть месяцев 2018 года составила 1,1 млрд руб. против 0,57 млрд за аналогичный период прошлого года, это примерно 20% от всего объема комиссионных доходов банка. ■

При участии Дады Линделл

ЧЕГО ФИНАНСОВЫЕ АНАЛИТИКИ ОЖИДАЮТ ОТ ПЯТНИЧНОГО ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ДИРЕКТОРОВ ЦБ

Вместо ставки снизится прогноз

АНТОН ФЕЙНБЕРГ

Центробанк, скорее всего, не будет менять ключевую ставку, но понизит прогноз по инфляции, считают эксперты. Прежние ожидания регулятора по ускорению роста цен оказались завышенными.

На заседании совета директоров Центробанка в пятницу, 22 марта, регулятор не станет повышать ключевую ставку и оставит ее на уровне 7,75%, считают аналитики. Такого мнения придерживаются все 39 экономистов, опрошенных Bloomberg. Если их прогноз сбудется, пауза в повышении ставки, которую ЦБ взял в феврале, продлится еще до следующего заседания. В целом аналитики ждут, что на фоне не столь высокой инфляции регулятор сохранит ставку на нынешнем уровне до конца года.

Центробанк в конце прошлого года ожидал, что инфляция, которую он таргетирует на уровне 4% в годовом выражении, в марте-апреле может ускориться до 5,5 или даже 6%, а по итогам всего года составит 5–5,5%. Среди причин — повышение НДС с 18 до 20%, ослабление рубля в прошлом году, а также «геополитические риски, как связанные непосредственно с Россией, так и затрагивающие другие

страны и регионы», говорила председатель ЦБ Эльвира Набиуллина. В сентябре и декабре ЦБ дважды повысил ставку — на 0,25 п.п. каждый раз, хотя до этого не повышал ее с 2014 года.

В феврале инфляция достигла 5,2%, но это было связано с низкой базой февраля прошлого года, отметило Минэкономразвития в обзоре «Картина инфляции». В ежемесячном выражении с исключением сезонности инфляция замедлилась до 0,4 против 1% месяцем ранее, и это «свидетельствует об исчерпании эффекта на цены от повышения НДС», считают аналитики министерства.

Влияние НДС на инфляцию оказалось умеренным, а риски ее ускорения в краткосрочной перспективе снизились, написали аналитики департамента исследований и прогнозирования ЦБ (их мнение может не совпадать с официальной позицией регулятора). Впрочем, в среднесрочной перспективе проинфляционные риски преобладают.

КАКИЕ СИГНАЛЫ ДАСТ ЦБ

Ставка в пятницу меняться не будет, но ЦБ может изменить свой прогноз по инфляции с 5–5,5 до 4,5–5%, а также послать общий сигнал о перспективах денежно-кредитной политики, написал в своем обзоре главный экономист Российского фонда прямых инвестиций Дмитрий Полевой. «Вкупе с неизменным прогнозом по росту ВВП этого может оказаться достаточно для смягчения общего сигнала относительно дальнейших действий, хотя из-за тради-

“Основной посыл ЦБ «будет заключаться в осторожном оптимизме относительно инфляции, которая в первом квартале 2019 года оказалась ниже, чем ожидалось», считает экономист «ВТБ Капитала» по России и СНГ Александр Исаков

предусматривает сохранение ставки на уровне 7,75% до конца текущего года.

Основной посыл ЦБ «будет заключаться в осторожном оптимизме относительно инфляции, которая в первом квартале 2019 года оказалась ниже, чем ожидалось», считает экономист «ВТБ Капитала» по России и СНГ Александр Исаков. Скорее всего, регулятор пересмотрит свой прогноз по инфляции до 4,5–5% в два шага, и это позволит ему снизить ключевую ставку на 25 б.п. во втором полугодии 2019 года.

КОГДА ЦБ МОЖЕТ СНИЗИТЬ СТАВКУ

Вновь снижать ключевую ставку ЦБ начнет не раньше четвертого квартала 2019 года: он будет ждать устойчивого сокращения инфляционных ожиданий, полагают экономисты банка Nordea Татьяна Евдокимова и Григорий Жирнов. Сейчас инфляционные ожидания, «по-видимому, достигли пика и, вероятно, начнут умеренно снижаться в случае отсутствия новых шоков». Как следует из опросов ЦБ и «инФОМ», медианная инфляция, которую россияне ожидают в следующие 12 месяцев, в феврале составила 10,1 после 10,4% в январе.

Но не стоит быть слишком оптимистичными, предупреждают Олег Кузьмин и Андрей Мелашенко из «Ренессанс Капитала». Начиная с 2015 года каждый раз, когда ЦБ смягчал риторику, рынок начинал придерживаться слишком позитивных ожиданий по скорому снижению ставок, однако они не оправдывались.

Главный фактор неопределенности — санкции, пишут аналитики «Ренессанса». Если они будут расширены, а цены на нефть останутся близкими к нынешнему уровню (около \$65 за баррель), то на конец года ключевая ставка может вырасти до 9,25–11,5%, оценивают они. В феврале американские сенаторы внесли в конгресс новый законопроект об ужесточении антироссийских санкций, включающий, в частности, ограничения против российских банков, которые поддерживают попытки России подорвать демократические институты в других странах, а также против российского госдолга. Похожий документ законодатели вносили еще в 2018 году, однако тогда он не был принят. ■

Как менялась ключевая ставка ЦБ, %

Ключевая ставка была введена Банком России как инструмент денежно-кредитной политики в сентябре 2013 года



Транспорт

АУДИТ ИЗМЕНИЛ СТОИМОСТЬ СТРОИТЕЛЬСТВА ЖЕЛЕЗНОЙ ДОРОГИ НА ЯМАЛЕ

Северный ход сузился на 40 миллиардов

Самая СЕВЕРНАЯ ЖЕЛЕЗНАЯ ДОРОГА страны после аудита сметы подешевела на треть — ДО 77 МЛРД РУБ. Главным фактором неопределенности для проекта остается грузовая база.

ЛЮДМИЛА ПОДОБЕДОВА

СКОЛЬКО БУДЕТ СТОИТЬ ЖЕЛЕЗНАЯ ДОРОГА

Стоимость строительства самой северной железной дороги в России, участка Бованенково — Сабетта на Ямале протяженностью 170 км, так называемого Северного широтного хода-2, после аудита сметы снизилась почти на 40 млрд руб. — со 115 млрд до 73–77 млрд руб., рассказал РБК губернатор ЯНАО Дмитрий Артюхов. Сейчас стоимость строительства линейной части этой железной дороги (без учета реконструкции) оценивается в 77 млрд руб., говорит глава региона.

В мероприятиях комплексно-го проекта «Реализация минерально-сырьевого и логистического потенциала Арктики» (направлен Минприроды в правительство 11 марта текущего года, копия есть в распоряжении РБК, ее подлинность подтвердил федеральный чиновник) стоимость СШХ-2 составляет 73,4 млрд руб. Источник в окружении губернатора ЯНАО говорит, что знаком с этой цифрой, но она базируется на расчетах в ценах 2016 года. Актуализация в ценах 2019 года дает 77 млрд руб.

В конце февраля источники РБК сообщали об оценке проекта в 115 млрд руб.

«В рамках заключенного соглашения [с группой ВИС] о ГЧП была разработана проектно-сметная документация, по результатам ее аудита мы нашли возможности для оптимизации [стоимости СШХ-2]», — сообщил РБК Дмитрий Артюхов. По его словам, в текущих ценах новое строительство оценивается примерно в 77 млрд руб. Артюхов говорит, что в модели проекта заложено незначительное использование собственного капитала. Остальное — проектное финансирование. «Финансовые институты, которые будут давать займы, должны

увидеть абсолютно понятную обвязку взаимоотношений — кто подписывается под грузом, кто обеспечивает операторство железной дороги и порта, а также будущий тариф», — сказал Артюхов.

Представитель группы ВИС не стал комментировать заявления губернатора.

Собеседник РБК в Минприроды утверждает, что в федеральном бюджете на реализацию этого проекта пока заложено 14 млрд руб., но эта сумма может быть сокращена до нуля «при благоприятной экономике проекта». В конце февраля несколько источников РБК из числа участников профильных совещаний у вице-преьера Максима Акимова говорили, что финальные предложения о механизмах реализации и источниках финансирования СШХ-2 должны быть внесены в правительство до конца второго квартала 2019 года. В проработке финансовой модели задействованы Минтранс, РЖД и «Газпром», которому принадлежит Бованенковское месторождение, уточнил один из участников заседания.

По словам Артюхова, проект будет реализован в рамках концессии, как и СШХ-1. «Традиционно ключевые участники любят получать в таких проектах контроль. Но могут быть просто жесткие контракты, гарантирующие возврат инвестиций. Поэтому кто будет кон-

“ В проекте «Реализация минерально-сырьевого и логистического потенциала Арктики» указано, что проектирование и строительство СШХ-2 должно быть закончено до 2022 года

КАК СВЯЖУТ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫЕ СЕТИ

Участок Бованенково — Сабетта (Северный широтный ход-2, СШХ-2) должен стать продолжением Северного широтного хода (СШХ, предполагает строительство моста через Обь с железнодорожными подходами, железнодорожной линией Обская — Салехард — Надым и моста через Надым, общая протяженность более 700 км) и позволит сделать

Сабетту самым восточным портом Северного морского пути с подведенной железной дорогой. Линия Обская — Бованенково уже построена. Реализация проекта позволит обеспечить связь общей железнодорожной сети (через Северный широтный ход и Северную железную дорогу) с морским портом Сабетта и трассами Северного морского пути.



В федеральном бюджете на реализацию проекта СШХ-2 пока заложено 14 млрд руб., но сумма может быть сокращена до нуля «при благоприятной экономике проекта», утверждает источник РБК

цессионером — вопрос пока открытый», — заключил глава региона.

Источник РБК в Минприроды говорит, что эксплуатантом СШХ-2 могут стать РЖД, которые обещали обеспечить выгодные тарифы для перевозки грузов — на 20% ниже, чем через южные порты, например Новороссийск, и далее через проливы Босфор и Дарданеллы. Представитель РЖД не ответил на запрос РБК.

В материалах январских совещаний у вице-преьера Максима Акимова (есть у РБК) указано, что совокупный эффект реализации добычных портов и железнодорожных проектов на Ямале, включая развитие СШХ-1, и СШХ-2, и Севморпути, может составить для бюджета 800 млрд руб. И до 350 млрд руб. для недропользователей в ценах 2018 года.

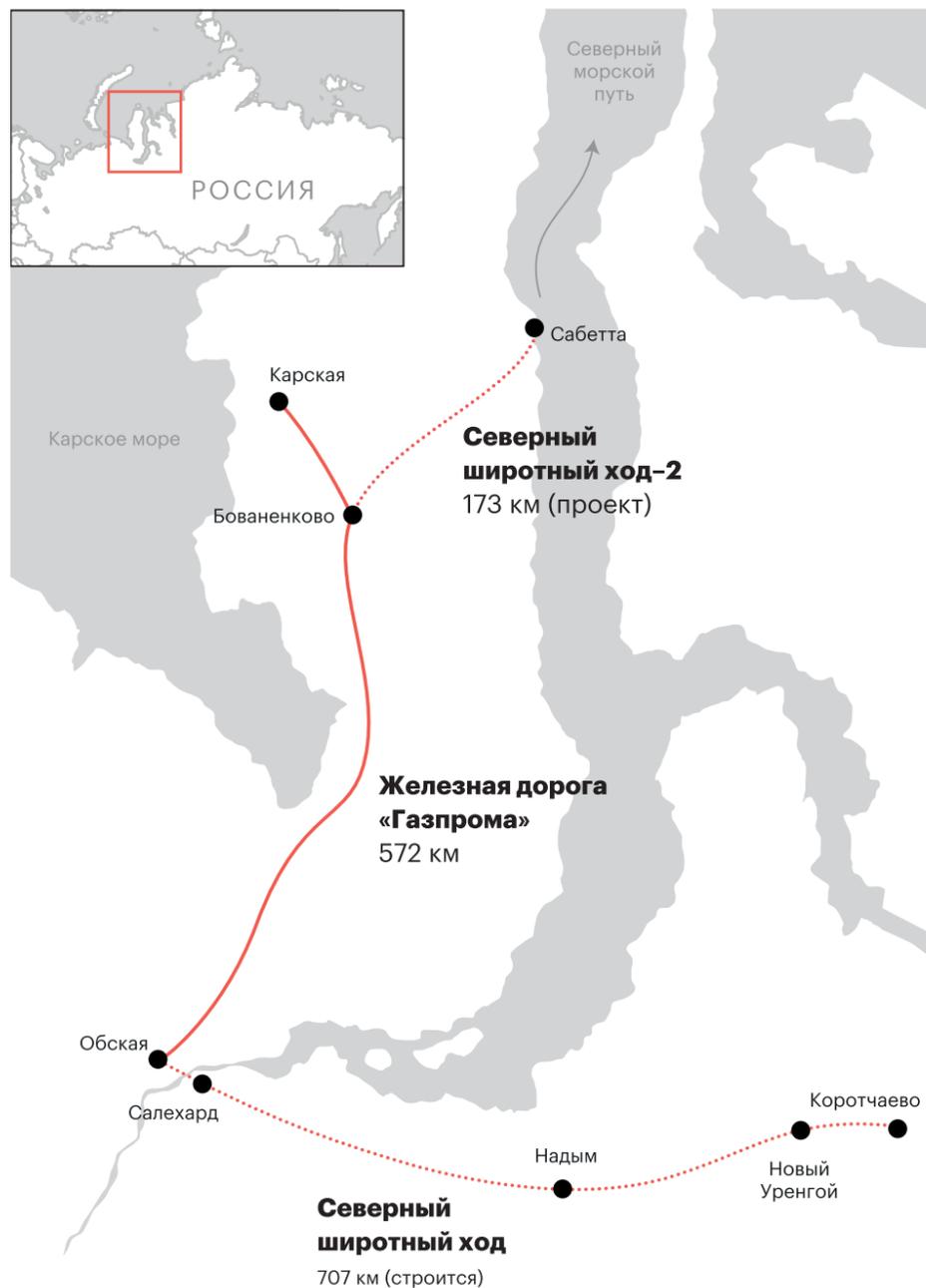
ЗАЧЕМ И КОМУ НУЖЕН СШХ-2

В проекте «Реализация минерально-сырьевого и логистического потенциала Арктики»

указано, что проектирование и строительство СШХ-2 должно быть закончено до 2022 года. Ввод в эксплуатацию запланирован на первый квартал 2023 года. Грузовой базой для него станет газовый конденсат, нефть, дистиллят СУГ, грузы обеспечения и строительные грузы. На переработку может поставляться 20 млрд куб. м газа и 5 млн т жидких углеводородов (конденсат, нефть, СУГ. — РБК) в год (часть объемов будет поставляться по СШХ-2), указывают в Минприроды.

Речь идет о поставках 5–9 млн т конденсата (8–9 млн т — на пике, за счет ресурсов «Газпрома», «Роснефти» и НОВАТЭКа), говорит РБК источник в Минприроды. В этот объем войдет конденсат «Газпрома» с Бованенковского и Харасавэйского месторождений, а также с СП с Wintershall «Ачимгаз» (Уренгойское месторождение). Представитель «Газпрома» отказался комментировать грузовую базу СШХ-2 и участие в проекте «Газпрома».

Железные дороги на Ямале



Источники: правительство ЯНАО, «Газпром», РБК

Источник в Минприроды отметил, что НОВАТЭК также сможет поставлять конденсат по СШХ-2 с будущего проекта «Арктик СПГ-2», а «дочка» «Роснефти» «Роспан» — со своего проекта освоения Восточно-Уренгойского, Ново-Уренгойского и Ресурсного лицензионных участков в ЯНАО. «НОВАТЭК не участвует в софинансировании проекта. При этом при условии реконструкции объектов федеральной собственности порта Сабетта компания готова инвестировать в развитие необходимой инфраструктуры для увеличения перевалки жидких углеводородных грузов», — сообщили РБК в пресс-службе НОВАТЭК а, не ответив на вопрос о планах по загрузке СШХ-2. РБК направил запросы в «Роснефть».

Сургутский завод стабилизации конденсата мощностью 12 млн т в год, где сегодня перерабатывается конденсат «Газпрома», по словам чиновника Минприроды, не способен будет переработать весь будущий конденсат Ямала и Гыдана. Поэтому компаниям будет выгодно возить продукцию по железной дороге.

После доставки в порт Сабетта продукция с СШХ-2 может пойти далее по Северному морскому пути на экспорт через Роттердам, а также в направлении Азии (Пусан, порты Китая) и на вну-

тренний рынок «за счет возможностей диверсификации направления грузопотоков при создании инфраструктуры проекта», говорится в описании проекта в мероприятиях комплексного плана.

Но с подтверждаемостью грузовой базы по конденсату на долгосрочную перспективу есть проблемы, говорит близкий к Минприроды источник РБК. Согласно анализу схем разработки Бованенковского и Харасавэйского месторождений, пик добычи конденсата по Бованенково придется на 2033–2035 годы и не превысит 2,5 млн т в год, а на Харасавэе — 3 млн т к 2026 году. Дальше идет снижение добычи, к 2040 году это 1,5 млн т конденсата на Бованенково и 1,2 млн т на Харасавэе.

Консультант Минприроды, руководитель компании «Гекон» Михаил Григорьев считает, что реальную грузовую базу конденсата может составить добыча с месторождений «Газпрома» на Ямале и проектов его СП «Ачимгаз». Он объясняет, что НОВАТЭКу удобнее поставлять конденсат на завод в Усть-Луге и на Пуровский завод переработки конденсата. По его мнению, конденсат с «Арктик СПГ-2» будет выгоднее вывозить морским путем. ▀

При участии Тимофея Дзядко

RU center

Крупнейший российский регистратор доменов для бизнеса*

Выбирайте и регистрируйте на nic.ru

Предпринимательство

КАКИЕ СДЕЛКИ РОССИЙСКИЕ СУДЫ ОТМЕНЯЮТ НА ОСНОВЕ СТ. 179 ГРАЖДАНСКОГО КОДЕКСА

Кабальная казуистика

Норма ГК РФ о кабальных сделках, которую в 2017 году растолковал Верховный суд, обещала стать хорошим ИНСТРУМЕНТОМ ЗАЩИТЫ интересов слабой стороны в договоре. Но за весь 2018 год доказать реальную кабальность своих сделок удалось считаным компаниям.

ПАВЕЛ ГОРОШКОВ

Ст. 179 Гражданского кодекса РФ в нынешней редакции, содержащей норму о кабальных сделках, была введена федеральным законом №100-ФЗ в 2013 году. С тех пор кабальными суды объявляли самые разные договоры, так как закон жестких арифметических критериев кабальности не содержит.

«Сделка на крайне невыгодных условиях, которую лицо было вынуждено совершить вследствие стечения тяжелых обстоятельств, чем другая сторона воспользовалась (кабальная сделка), может быть признана судом недействительной по иску потерпевшего», — гласит ч. 3 ст. 179 ГК РФ (в редакции федерального закона №100-ФЗ от 7 мая 2013 года).

В 2014 году Высший арбитражный суд рекомендовал нижестоящим судам считать кабальными сделки, в которых цена отличается от среднерыночной на 100% и более. Это привело к ожесточенным спорам: россияне стали объявлять кабальными свои потребительские кредиты на покупку смартфонов, а судьи — удовлетворять эти иски.

«У нас в Петербурге лет пять-семь назад была упоительная практика, когда порядок погашения кредитов перед банками (штрафы за просрочку, проценты, тело кредита), установленный законом, суд признал кабальной сделкой. То есть вначале гражданин десять лет пользовался кредитом вместо года, потом пришел в суд и сказал, что он за эти десять лет выплатил сумму, равную кредиту, плюс проценты. А банк, злодей, требует с него все, потому что это шло на штрафы. И суд сказал, что банк тут явно закабалил гражданина, взявшего полмиллиона долларов», — рассказала

управляющий партнер юрфирмы CLC Наталья Шатихина.

Конец этой «упоительной практике» положил в 2017 году Верховный суд РФ, который разъяснил нижестоящим судам, как рассматривать иски о кабальных сделках. По мнению высшей судебной инстанции современной России, кабальность обуславливается не столько арифметической разницей между ценой сделки и рыночным показателем, сколько неблагоприятными обстоятельствами, которые, с одной стороны, вынудили слабую сторону заключить невыгодный договор, а с другой — позволили сильной стороне нажиться на ближнем.

После этого в течение всего 2018 года арбитражные суды России рассмотрели 405 дел, в которых та или иная сторона апеллировала к ч. 3 ст. 179 ГК РФ (кабальная сделка). На эту норму ссылались подрядчики в госзаказах, заказчики услуг, заемщики по кредитам и займам — в общем, должники по самым разным договорам, которые хотят снизить размер своих обязательств. Но лишь в 16 случаях обстоятельства дела позволили признать спорные договоры действительно кабальными и отменить их.

РБК изучил все эти решения, чтобы понять, как именно пострадавшие доказывали свои неблагоприятные обстоятельства.

ГОРЬКАЯ ОШИБКА

Чаще всего к термину «кабальная сделка» обращаются подрядчики по госконтрактам: когда им не удается соблюсти сроки поставки или выполнения работ, они объявляют, что контракт являлся невыгодным и неисполнимым. Но суды критически относятся к таким заявлениям: из 66 таких споров лишь в одном сделка-госконтракт действительно была признана кабальной.

Речь идет о госзаказе самарского государственного АО «Предприятие тепловых сетей» на поставку дорожных железобетонных плит на сумму 10 млн руб., который был размещен на сайте госзакупок летом 2018 года. Проведенный запрос цен выиграло ООО «СТК Модуль», которое как раз такие плиты и производит. Оно согласилось поставить нужное количество за 4,7 млн руб.

Но затем сотрудники «СТК Модуль» обнаружили в смете ошибку, которая делала контракт убыточным. Компания уведомила об этом заказчика, после чего тот заключил контракт с другим участником тендера. Также заказчик объявил «СТК Модуль» недобросовестным поставщиком, которого местное УФАС внесло в соответствующий реестр.

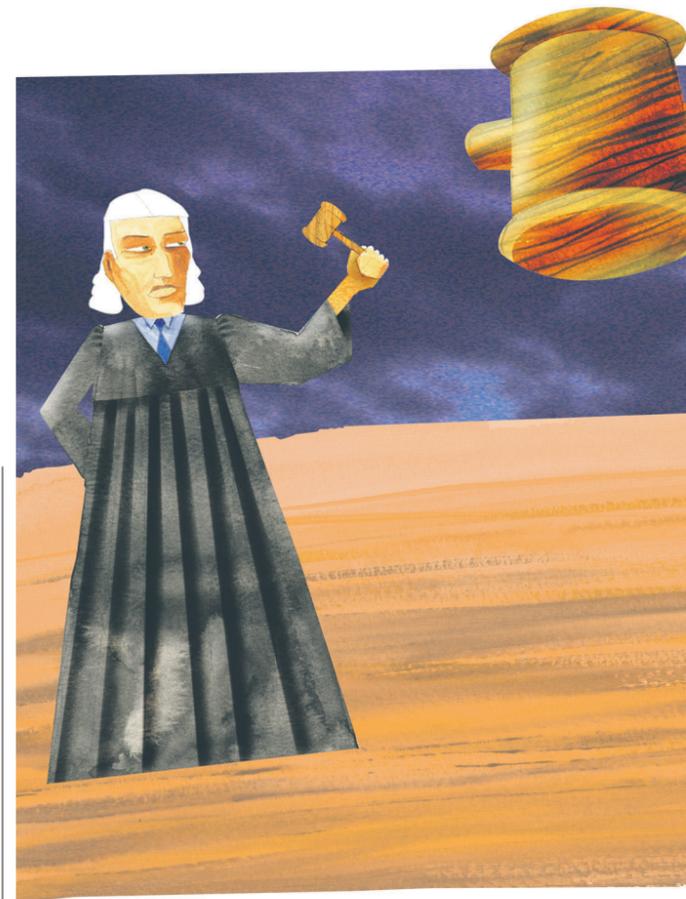
Это-то включение подрядчик и оспорил в Арбитражном суде Самарской области. Юристы «СТК Модуль» объяснили суду, что в действиях компании не было злого умысла: невозможность подписания и выполнения контракта обусловлена была технической ошибкой в подсчетах сметы стоимости плит, что подтверждено документально.

Суд согласился с их доводами и при этом отметил: «Принимая во внимание существенное искажение стоимости товара вследствие допущенной технической ошибки, цена, предложенная ООО «СТК Модуль» в заявке, поданной в рамках закупки, привела к тому, что условия сделки с АО «ПТС» носили для ООО «СТК Модуль» фактически кабальный характер».

БЕДНЫЙ ГОСЗАКАЗЧИК

Гораздо более лояльно суды смотрят на попытки применить норму о кабальности к договорам, в которых пострадавшим себя считает государство

Гораздо более лояльно суды смотрят на попытки применить норму о кабальности к договорам, в которых пострадавшим себя считает государство



Мы нашли три таких решения от 2018 года.

Первым «закабалителем» государства был признан вологодский индивидуальный предприниматель Эрик Прохоров: он купил по цессии права требования ООО «Север» к местному муниципальному учреждению «Стадион Динамо» на сумму более 60 млн руб. «Север» в 2013 году отремонтировал и переоборудовал городской бассейн, но муниципалитет с ним не рассчитался. Директор стадиона заключил с подрядчиком соглашение, в котором признал долг и дополнительные штрафные санкции.

Администрация Вологды, которой пришлось расплачиваться за свое учреждение, оспорила это соглашение: по словам ее юристов, на момент заключения этого документа заказчик уже просрочил свои обязательства на 40% (подрядчик выполнил работы, не дожидаясь даже выплаты предусмотренного контрактом аванса). По мнению муниципалитета, соглашаться на дополнительные штрафные санкции в ситуации, когда просрочка уже существует, не следовало, и это соглашение можно считать кабальным.

Суд согласился с выводом муниципалов: «Соглашение имеет признаки кабальной для учреждения сделки, так как не содержит встречных обязательств ООО «Север» перед учреждением».

Впрочем, Прохоров еще легко отделался, потому что государство в наше время жестко пресекает попытки себя закабалить: некоторые за это лишились свобо-

405

дел, в которых та или иная сторона апеллировала к ч. 3 ст. 179 ГК РФ (кабальная сделка), рассмотрели арбитражные суды России в 2018 году



Иллюстрация: Simone Collob/Getty Images

ды по приговорам уголовных судов. Так, администрация Мурашинского городского поселения Кировской области добилась в суде признания кабальной инвестиционного договора, по которому у нее был отчужден участок теплотрассы длиной 230 м: его приобрело в собственность ООО «Тепло-сервис», которое его якобы возвел на правах инвестора. Но, как выяснил суд, на тот момент объект инфраструктуры уже существовал. За это гендиректор «Тепло-сервиса» Денис Третьяков был осужден, а теплотрасса возвращена в собственность муниципального образования.

Еще одну кабальную для государства сделку усмотрел прокурор Владимирской области в госконтракте ОАО «Муромский радиозавод» с Минпромторгом: оборонное предприятие получило от министерства 2 млн руб. на «поддержание законсервированных производственных мощностей в состоянии возможности выполнения мобилизационных заданий», но потратило эти деньги «на текущие производственные нужды». В суд прокурор принес материалы уголовного дела против директора предприятия Леонида Лазарева, который обвинялся в злоупотреблении полномочиями (ст. 201 УК РФ). Согласно материалам этого уголовного дела, гендиректор завода издал указ о консервации 20 станков одного из цехов предприятия и получил под это госконтракт. А сам станки не консервировал, а использовал для выполнения коммерческих заказов. В 2016 году Лазарев при-

знал вину и был освобожден по амнистии. А завод был принужден вернуть государству 2 млн руб., приобретенные по кабальной сделке.

Впрочем, юристы отмечают, что в данном случае как раз прокурор сослался на кабальность в доверок к другим основаниям для отмены фиктивной сделки. И судья тоже в своем решении признал сделку не только фиктивной, но и кабальной — тоже в доверок, не углубляясь в смысл этого термина.

ЗАКАБАЛЕНИЕ КРЕСТЬЯН

Кабальным признал Арбитражный суд Кабардино-Балкарской Республики соглашение между главой крестьянского хозяйства Зауром Батырговым и администрацией сельского поселения Баксаненок Баксанского района КБР. Этим соглашением 30 декабря 2016 года стороны расторгли договор аренды земельного участка сельхозназначения площадью 100 га, заключенный в феврале того же года сроком до 2023 года.

Предприниматель в суде заявил, что подписал соглашение, введенный в заблуждение: дескать, чиновники обещали заключить с ним новый договор на приемлемых условиях и что он не собирался прекращать пользоваться участком, на котором он работал и до заключения расторгнутого договора — с 2008 года. Чтобы доказать свою правоту, он привел материалы проверки УФАС по КБР, проведенной в мае 2017 года. Согласно ей участок к тому времени был засеян озимой пшеницей, кукурузой и овощами.

Суд рассудил, что в здравом уме человек не будет безвозмездно расторгать договор аренды поля после того, как засеет это поле. И признал соглашение о расторжении кабальной сделкой: чиновники местного имущественного блока, по сути, воспользовались своим служебным положением, введя арендатора в заблуждение с целью принудить его совершить действие в ущерб себе.

ЭТО НЕ ПО-ПАРТНЕРСКИ

Ссылаются на ч. 3 ст. 179 ГК РФ и участники корпоративных споров — так, например, можно оспаривать сделки, заключенные контролирующим акционером. Например, бизнесмен Андрей Рассадин в августе 2016 года купил у Олега Захарова 75% ООО «Импакс». Эта компания была застройщиком жилого комплекса в городе Кстово Нижегородской области. Получив контроль над компанией, новый владелец стал разбираться в делах и обнаружил, что за два месяца до сделки та заключила с Олегом Захаровым (на тот момент еще совладельцем и гендиректором) ряд соглашений. Так, 1 июля 2016 года ООО и индивидуальный предприниматель Захаров заключили инвестиционный договор, по которому ИП инвестирует 28,8 млн руб., а ООО обязуется передать помещения в будущем ЖК общей площадью 720 кв. м до 2020 года. Затем в тот же день Захаров приобрел по договору цессии права требования к ООО на эту же сумму, а затем — тоже в тот же день — заключил с ООО соглашение о зачете встречных требований. В результате компания осталась должна Захарову 720 кв. м, а он ей — ничего не должен. Рассадин, купив долю в ООО, оспорил зачет встречных требований, заявив о кабальности его для компании.

Суд 15 января 2019 года иск удовлетворил, сочтя, что в данной ситуации налицо злоупотребление правом, приведшее к заключению кабальной сделки.

Из ответов Рассадина на вопросы корреспондента РБК стало ясно, что между бывшими партнерами и сейчас идет полномасштабный корпоративный конфликт, и описанная сделка — лишь один небольшой эпизод в нем.

БЕСПРАВНЫЕ СУБПОДРЯДЧИКИ

Если генподрядчиков государственныхстроек норочит закабалить госзаказчик, то сами они отыгрываются на своих субподрядчиках. Так, строительная компания «Скиф-инвест» подала в Арбитражный суд Москвы иск о признании кабальной сделкой п. 4.6 договора субподряда с АО «НПЦ «Молния» — генподрядчиком Главного управления обустройства войск (ГУОВ) — по контракту на ремонт объекта Минобороны в городе Егорьевске Челябинской области. Согласно этому пункту, генподрядчик должен был оплатить работы субподрядчика (заключались в обустройстве сетей уличного освещения в военном городке) только в том случае, если с ним самим рассчитается заказчик — АО «ГУОВ».

Самое же удивительное состояло в том, что «Скиф-инвест» на момент заключения этого субконтракта уже выполнил все работы. Дело в том, что изначально генподрядчиком работ было ООО «ТД ЧелябТрейд», которое и привлекло «Скиф» на субподряд. Но затем ГУОВ расторгло контракт с «ЧелябТрейдом» и заключило с новым генподрядчиком — НПЦ «Молния». А «Скиф-инвесту» было предложено заключить с «Молнией» новый договор и сдать все (уже выполненные) работы ему. При этом в новый контракт и был включен спорный пункт. Как заявили в суде юристы «Скиф-инвеста», АО «НПЦ «Молния» уже знало о выполненных работах и при заключении договора воспользовалось неблагоприятным для истца условием. Впрочем, субподрядчиком не впервой мириться с самыми кабальными условиями — лишь бы их работы вообще оплачивались. Но проблема была в том, что генподряд «Молнии» включает не только освещение, но и уличное ограждение военного городка. И с ограждением генподрядчик так и не совладал. И теперь ГУОВ судится с ним по этому поводу, а за выполненные работы не платит. И заложником этой ситуации оказался добросовестный субподрядчик.

Суд признал эти доводы справедливыми, спорный пункт договора — кабальным и недействительным. И взыскал с генподрядчика 14 млн руб. ■

“ На эту норму юристы часто ссылаются факультативно, в доверок к основным доводам, поэтому она и не работает. Кабальность — это вполне самостоятельное основание для оспаривания сделки или пункта договора. И основание это надо доказывать. Недостаточно указать, что сделка невыгодная

ПАРТНЕР BAKER MCKENZIE МАКСИМ КАЛИНИН

Мир стекла — 2019

2-5 апреля



Программа:

- 2-й международный форум «Светопрозрачные конструкции, окна, фасады, двери 2019».
- XVIII Форум директоров малых и средних предприятий «Мебель как бизнес»
- III Всероссийская конференция «Мир стекла — 2019»
- «Продающий мерчендайзинг для мебельного салона: охота на покупателя»



Со-организатор

Подробнее: mirstekla-expo.ru

2019 год. Реклама. 18+

Диалог строительной отрасли: ключевые векторы развития до 2024 года

21 марта,
Loft «Авиатор»



О чем:

Среди приоритетных направлений развития в майских указах Президента были обозначены пространственное развитие России, развитие транспортной и городской инфраструктуры, увеличение объемов жилищного строительства. Реализация таких масштабных проектов требует комплексного подхода к освоению территорий и эффективного взаимодействия власти, бизнеса и инвесторов, а также поставщиков инновационных решений, производителей строительной техники и материалов. С какими вызовами столкнутся представители строительной отрасли при реализации майских указов Президента? Какие инфраструктурные проекты станут ключевыми на ближайшие годы? Что ждет отрасль от поставщиков техники и материалов?

Программа: Дарья Иванникова — d.ivannikova@rbc.ru, +7 903 121 23 11
Участие: Алена Царенкова — a.tsarenkova@mm-rus.com, +7 929 928 33 46

*Лофт
2019 год. Реклама. 18+